



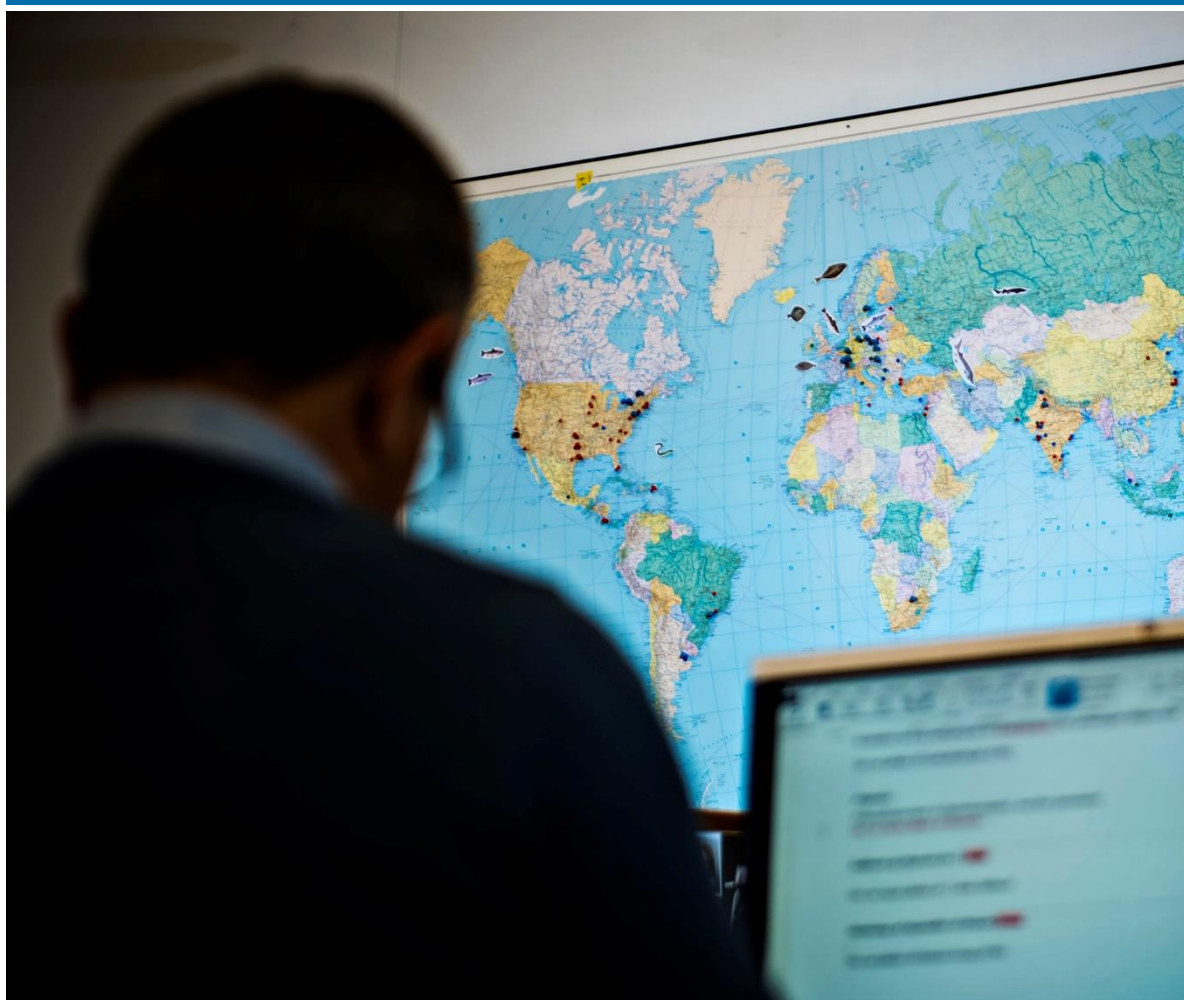
LÆGEMIDDELSTYRELSEN  
DANISH MEDICINES AGENCY

Sagsnr. 2019033333

NOVEMBER 2020

# Anbefalinger for sikring af virksomheder, der fremstiller medicinsk cannabis

Værktøj til udarbejdelse af risikovurdering



© Lægemiddelstyrelsen, 2020

Du kan frit referere teksten i publikationen, hvis du tydeligt gør opmærksom på, at teksten kommer fra Lægemiddelstyrelsen.

Det er ikke tilladt at genbruge billeder fra publikationen.

Lægemiddelstyrelsen  
Axel Heides Gade 1  
2300 København S  
lmst.dk

### **Emneord**

Medicinsk cannabis, dyrkning, sikkerhed, risikovurdering, sikringsplan.

### **Sprog**

Dansk

### **Version**

1,0

### **Versionsdato**

November 2020

### **Udgivet af**

Lægemiddelstyrelsen 18-11-2020

Teksten er udarbejdet med bidrag fra:

Rigspolitiet

Polititorvet 14  
1780 København V

Politiovrådet  
National Beredskabsafdeling (NBA)  
Nationalt Beredskabscenter (NBC)

# Indhold

---

<b>1</b>	<b>Introduktion</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Opsummering</b>	<b>6</b>
<b>3</b>	<b>Risikovurdering</b>	<b>8</b>
	3.1 Fase 1: Projektbeskrivelse og værdier	9
	3.2 Fase 2: Identificering af sårbarheder og trusler	9
	3.3 Fase 3: Risikoanalyse	12
	3.4 Fase 4: Risikoevaluering	12
	3.5 Fase 5: Risikohåndtering inkl. eksempler på sikkerhedsforanstaltninger	13
	3.6 Fase 6: Dokumentation, evaluering, justering og intern godkendelse	20
<b>4</b>	<b>Indhold i en sikringsplan</b>	<b>21</b>
<b>5</b>	<b>Bilag 1 - Eksempel på skabelon</b>	<b>23</b>
<b>6</b>	<b>Bilag 2 - Eksempel på risikomatrix og risikofaktor</b>	<b>25</b>

# 1

## Introduktion

---

Virksomheder, der producerer cannabis, skal sikres, så de er tilstrækkeligt beskyttede i forhold til forsætlige kriminelle handlinger, herunder forskellige former for tyveri. Cannabis og cannabisprodukter kan være mål for kriminelle, og virksomhederne skal derfor etablere de nødvendige sikringsforanstaltninger for at beskytte disse mål/værdier. Særlig viden og materiel til produktion kan også være en værdi, som virksomheden bør overveje at sikre på samme måde, selvom dette ikke direkte involverer sikring af det euforiserende stoffer.

Fremstillere af cannabisbulk og cannabisudgangsprodukter under forsøgsordningen med medicinsk cannabis skal således udfærdige en risikovurdering<sup>1</sup> af sikkerheden i deres produktionsfaciliteter, og herefter etablere enhver nødvendig foranstaltning, for at sikre at cannabisbulk og cannabisudgangsprodukter altid opbevares utilgængeligt for uvedkommende<sup>2</sup>. Risikovurderingen er nødvendig for at belyse hvilke sikkerhedsforanstaltninger, der er behov for at iværksætte.

Resultatet af en risikovurdering kan medføre forskellige krav til sikkerhedsniveauet hos forskellige virksomheder. Det er forventeligt, at en virksomhed, som dyrker og forarbejder cannabis i egne lokaler med et stort personale og eventuelt mange besøgende, også må iværksætte flere sikkerhedsforanstaltninger end en mindre virksomhed, som kun udfører få aktiviteter på vegne af en cannabisproducent, og som ikke selv lagerhol-

---

<sup>1</sup> Jf. § 36 i [bekendtgørelse nr. 695 af 03/07/2019 om dyrkning, fremstilling og distribution af cannabisbulk og fremstilling af cannabisudgangsprodukter](#).

<sup>2</sup> Dette krav fremgår både af [bekendtgørelse nr. 695 af 03/07/2019 om dyrkning, fremstilling og distribution af cannabisbulk og fremstilling af cannabisudgangsprodukter](#) og [bekendtgørelse nr. 950 af 23/06/2020 om euforiserende stoffer](#).

der store mængder cannabis. Hvilket sikkerhedsniveau som er nødvendigt for den konkrete virksomhed, vil en risikovurdering derfor bidrage til at belyse.

Rigspolitiet har bidraget med nedenstående anbefalinger, som kan indgå i en risikovurdering. Der er tale om generelle anbefalinger for risikovirksomheder, og således ikke alene tiltag til brug for cannabisproducerende virksomheder.

De nævnte værktøjer kan hjælpe cannabisvirksomheder i udarbejdelsen af deres risikovurdering, og kan medvirke til at afklare, hvilke sikringsforanstaltninger virksomheden finder nødvendige på lokationer hvor cannabis dyrkes, lagerholdes eller forarbejdes, så et tilstrækkeligt sikringsniveau opnås.

Ved inspektion hos virksomheden vil Lægemiddelstyrelsen kontrollere, at der er udarbejdet en risikovurdering, og at virksomheden har iværksat de sikkerhedsforanstaltninger, som virksomheden finder nødvendige på baggrund af risikovurderingen. Såfremt virksomheden ved udarbejdelsen af deres risikovurdering ikke har valgt at følge politiets anbefalinger, skal virksomheden kunne redegøre for hvilken metode, der så er anvendt, samt for hvordan virksomheden i så fald har opnået en tilstrækkelig restriktiv adgang. Hvis virksomheden har valgt at følge politiets anbefalinger, skal metoderne følges, hvor dette er angivet.

Det bemærkes, at virksomheder der producerer cannabis under udviklingsordningen, efter bekendtgørelse om euforiserende stoffer<sup>3</sup> skal sikre, at uvedkommende personer ikke har adgang til cannabis. Til dette formål kan politiets anbefalinger ligeledes anvendes. Dette er især nærliggende, såfremt en virksomhed i udviklingsordningen på sigt ønsker at søge om tilladelse til fremstilling af cannabisbulk og/eller cannabismellemprodukter.

---

<sup>3</sup> [Bekendtgørelse nr. 950 af 23/06/2020 om euforiserende stoffer.](#)

## 2 Opsummering

---

Når man som virksomhed skal udarbejde en risikovurdering, vil det være nødvendigt for virksomheden at samle de rette kompetencer/nøglepersoner for derefter at gennemgå virksomhedens sårbarheder med henblik på at identificere relevante trusler for virksomhedens sikkerhed. Når disse er identificeret, skal det vurderes, hvilke foranstaltninger der er nødvendige for at minimere de konstaterede sårbarheder. Herefter skal der etableres enhver foranstaltning, som er nødvendig for at sikre sig mod uvedkommendes adgang. Alt dette skal dokumenteres skriftligt. Dette kan f.eks. være i en sikringsplan, som indgår i virksomhedens kvalitetssystem eller lignende.

Nedenfor er udarbejdet en grafisk oversigt over de forskellige trin i risikovurderingen samt sammenhæng til sikringsplanen. Uddybende bemærkninger til hvert trin kan findes i kapitel 3.



**Fase 1:** Nøglepersoner i relation til sikkerhedshåndtering identificeres. Der udarbejdes en projektbeskrivelse for risikovurderingen, hvor virksomhedens værdier beskrives (de værdier der skal sikres) [se s. 9].

**Fase 2:** Identificering og vurdering af virksomhedens sårbarheder og potentielle trusler [se s. 9].

**Fase 3:** For hver enkelt konstateret sårbarhed analyseres, hvilke realistiske trusler, der medfører en eller flere konsekvenser [se s. 12].

**Fase 4:** Fastlæggelse af virksomhedens nødvendige sikringsniveau på baggrund af sårbarhedsvurderingen og analysen. Vurdering og fastlæggelse af foranstaltninger, som er nødvendige for at eliminere identificerede trusler [se s. 12].

**Fase 5:** Etablering af de sikkerhedsforanstaltninger, som risikovurderingen har konkluderet. Alle foranstaltninger bør løbende vedligeholdes, evalueres og opdateres efter behov [se s. 13].

**Fase 6:** Dokumentation og beskrivelse af virksomheden, sikkerhedsorganisationen og aktuelle sikringsforhold. Identificerede trusler og løsninger bør indføres i sikringsplanen [se s. 20].

Der bør ske løbende vurdering af sikkerheden i virksomheden, så virksomheden forholder sig til det aktuelle trusselsniveau. Dokumentation for opdateret og ajourført risikovurdering, skal kunne fremvises ved en inspektion. Alle sikkerhedsforanstaltninger og sikkerhedsudstyr skal løbende serviceres, vedligeholdes og opdateres efter behov og indgå i kvalitetssystemet. Dokumentation/sikringsplan skal i den forbindelse ajourføres.

# 3

## Risikovurdering

---

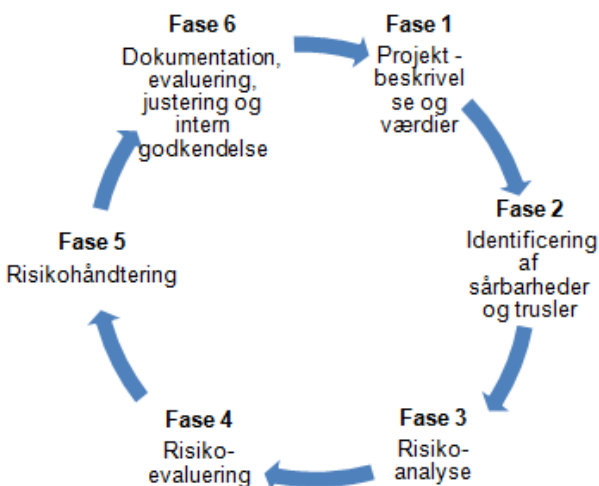
Som en del af risikovurderingen vurderes identificerede sårbarheder og trusler hos virksomheden, så virksomheden kan fastlægge alle relevante foranstaltninger, der er nødvendige for at opnå en tilstrækkelig sikring af sites, hvor der håndteres cannabis.

### Metode til risikovurdering og håndtering

Risikovurdering kan foretages som angivet nedenfor, hvorved det sikres, at virksomheden har en struktureret tilgang, når virksomhedens sikring skal etableres, vurderes eller udvides.

Metoden gennemføres med et overordnet sigte og anvender primært kvalitative data. Kvaliteten af risikovurderingen er derfor afhængig af, at de rette kompetencer/ressourcepersoner bidrager til arbejdet, herunder i identifikationsprocesserne og indekseringen i forhold til sandsynlighed og konsekvens. Metoden er inddelt i faser, så der fastholdes en struktureret proces.

Der anvendes et såkaldt ”**sikringshjul**” til risikovurderingen ved denne metode:





### 3.1 Fase 1: Projektbeskrivelse og værdier

Før virksomheden udfærdiger en risikovurdering er det vigtigt at samle de rette kompetencer/ressourcepersoner. Relevante ressourcepersoner er personale, som har et indgående kendskab til og ansvar for virksomhedens drift, eksempelvis mellemledere, sikkerhedsledere og medlemmer af sikkerheds- og/eller sikringsorganisationen. Personer med forskellige ansvarsområder og faglighed bidrager til en mere komplet risikovurdering. Virksomheden kan overveje, om eksterne ressourcepersoner også skal indgå i arbejdet.

Indledningsvis udarbejdes en kort projektbeskrivelse for risikovurderingen, hvor virksomhedens værdier beskrives - altså cannabis og cannabisprodukter. Her kan virksomheden vælge også at tage andre særlige værdier i form af viden og materiel til produktion med, selvom det ikke direkte relaterer sig til sikring af euforiserende stoffer.

Endvidere skal indledningen indeholde oplysninger om navn, stilling og telefonnummer på den/de personer, som har udarbejdet dokumentet med henblik på, at Lægemiddelstyrelsen kan kontakte disse.

### 3.2 Fase 2: Identificering af sårbarheder og trusler

Ved udarbejdelse af en udførlig sårbarhedsvurdering, vil virksomheden opnå grundlaget for at udarbejde en fyldestgørende risikovurdering, som kan belyse hvilke sikkerhedsforanstaltninger, der er nødvendige at implementere.

I sårbarhedsvurderingen klarlægges virksomhedens sikringsniveau i forhold til de potentielle forsætlige kriminelle handlinger, der kan være rettet mod produktion af cannabis. Sårbarhedsvurderingen skal beskrive sikringsniveauet og sårbarheder under hele forløbet fra håndtering af frø og moderplanter til lageropbevaring og distribution.

Sårbarhedsvurderingen skal give et samlet overblik over sårbarheder og trusler sammenholdt med virksomhedens planlagte eller eksisterende

sikringsniveau, så det bliver muligt at identificere et eventuelt behov for yderligere sikring af virksomheden.

I givet fald bør sårbarhedsvurderingen også indeholde anbefalinger til forbedring af sikringen, som er nødvendige for at opnå et tilstrækkeligt sikringsniveau.

Sårbarhedsvurderingen skal også ved inspektion give Lægemiddelstyrelsen de nødvendige oplysninger til brug for vurderingen af, om der er et acceptabelt sikringsniveau på virksomheden omkring euforiserende stoffer, eller om der er behov for yderligere tiltag. Det skal understreges, at det er afgørende for Lægemiddelstyrelsens mulighed for at foretage denne vurdering, at beskrivelserne i sårbarhedsvurderingen er både præcise og dækkende for de faktiske forhold i virksomheden.

Ansvar for udarbejdelsen af sårbarhedsvurderingen påhviler virksomheden, og det er op til virksomheden selv, hvilken fremgangsmåde, model, form osv., der anvendes til brug herfor.

Under risikovurdering beskriver virksomheden, hvordan man identificerer relevante værdier, trusler og svagheder samt håndtering af disse.

En effektiv måde at identificere sårbarheder og trusler på er gennem en simpel, men struktureret brainstorm hos ressourcepersonerne.

Sårbarhederne er de lokaliteter, forhold, situationer, procedurer osv., som direkte eller indirekte påvirker sikringen af virksomheden i forhold til de beskrevne værdier.

Følgende **sårbarheder** kan medtages (ikke udtømmende) i identificeringsprocessen:

- Opbevaringsanlæg
- Driftsanlæg
- Produktionsanlæg
- Sikkerhedsanlæg
- Håndterings- og vedligeholdelsessituationer
- Transport og håndtering af produkterne til og fra virksomhedens område

- Personale
- Leverandører/tredjeparter (renovation, kantinelevering, anden afhentning og levering m.v.)
- Sikkerhedsprocedurer
- Virksomhedens indretning
- Kommunikation internt og eksternt

Følgende **trusler** kan medtages (ikke udtømmende) i identificeringsprocessen:

- Uautoriseret adgang på virksomheden, f.eks. kørende, gående eller via vandsiden, eventuelt efter forcering af perimetersikring (hegn m.v.)
- Tyveri og udsmugling af cannabisprodukter fra ansatte og besøgende
- Indbrud
- Tyveri af sikringsudstyr, id-kort, dokumenter m.v. på virksomhedens område
- Indbrud på virksomheden eller i lagerområder og bygninger i grænsefladen, hvor uvedkommende uset eller nemt kan tilsnige sig adgang
- Røveri
- Nedbrud eller sabotage mod alarmer/TV-overvågning på perimeter- og skalsikringen

Virksomheden udvælger realistiske trusler for hver enkelt sårbarhed.

Formålet med brainstormmetoden er at identificere så mange sårbarheder og trusler, som deltagerne kan komme i tanke om, for derefter at "skære til". Herefter grupperes sårbarheder og trusler i overordnede emner, som analyseres nærmere. Ved at gruppere sårbarheder og trusler i overordnede emner, opnås et mere generelt sikringsniveau, hvilket også vil omfatte de trusler, som virksomheden ikke har mulighed for at identificere eller forudse.

**Konsekvensen** ved at de ovenstående trusler realiseres er, at cannabisprodukter, der er et euforiserende stof, ender i det kriminelle miljø.

### 3.3 Fase 3: Risikoanalyse

Formålet med risikoanalysen er at skabe forståelse for sammenhængen mellem trusler, sårbarheder, farer og konsekvenser.

Virksomheden skal i denne fase for hver enkelt sårbarhed analysere, hvilke realistiske trusler, der medfører en eller flere konsekvenser. Risikoanalysen bidrager til at skabe et overblik og en forståelse, så effekten og placeringen af de eksisterende sikringsforanstaltninger kan inddrages i analysen.

Et eksempel på en sårbarhed kunne være en produktionshal, hvor truslen/scenariet er tyveri forårsaget af en ansat. Sikringsforanstaltninger kunne være at gøre produktionshallen til tyverisikret celle, stikprøvevise visitationer af medarbejdere, overvågning, begrænset adgang og forbud mod tasker mv.

### 3.4 Fase 4: Risikoevaluering

Ved risikoevalueringen vurderes sandsynligheden for, at truslerne indtræder, og alvorligheden af konsekvensen. Dette kan illustreres i en risikomatrix, da dette vil give et overblik over virksomhedens risikoprofil.

Det anbefales at sætte talværdi på både sandsynlighed og konsekvens, og når disse ganges med hinanden, fremkommer der en risikofaktor, som er et udtryk for risikoens farlighed og prioritet.

#### **Sandsynlighed x Konsekvens = Risikofaktor**

Inden sandsynligheden vurderes, er det vigtigt at have identificeret virksomhedens svagheder. Svaghederne skal medtages i sandsynlighedsvurderingen i forhold til trusler, sårbarheder og konsekvenser, da de vil kunne øge sandsynligheden for, at en forsætlig skadevoldende handling kan indtræffe samt mindske effekten af en eller flere af de eksisterende sikringsforanstaltninger.

Følgende er eksempler på **svagheder**, som kan medtages (ikke udtømmende) i identificeringsprocessen:

- Fysiske rammer og tilstand
- Mængden af eksponering i medierne
- Oversigtsforhold (afskærmning, belysning, indsigt m.v.)
- Tilkørselsforhold
- Personale

Det kan være hensigtsmæssigt, at sandsynligheden indledningsvis vurderes på to måder; en sandsynlighed for, at den konkrete virksomhed udsættes for en forsættelig kriminell handling samt en sandsynlighed for, om den pågældende handling kan gennemføres under de planlagte eller eksisterende sikringsforanstaltninger. De to sandsynligheder summeres og denne metode tager udgangspunkt i en samlet sandsynlighed, som omfatter begge disse tilgange.

Sandsynligheden for, at en given forsættelig skadevoldende handling indtræffer, er vanskelig at vurdere, hvorfor indekseringen skal ses som en metode til at prioritere trusler.

Når alle relevante sandsynligheder og konsekvenser er identificeret, analyseret og prioriteret med tal, kan man sammenstille de analyserede risici i en risikomatrix. Det giver et godt overblik over virksomhedens risikoprofil. Når risikomatrixen er udfyldt for alle trusler og konsekvenser giver det et overblik over virksomhedens risikoprofil.

Når risikoen er identificeret, vurderes muligheden for at nedbringe den ved etablering af sikringsforanstaltninger, eller om risikoen skal accepteres som værende så lav som praktisk mulig.

Se bilag 6 for eksempel på en risikomatrix og risikofaktor.

### 3.5 Fase 5: Risikohåndtering inkl. eksempler på sikkerhedsforanstaltninger

I risikohåndteringsfasen er formålet, at der ageres mest hensigtsmæssigt på risici, der ikke kan accepteres, så sikringsniveauet bliver acceptabelt.

Det skal også overvejes, om de identificerede risici skal reduceres yderligere, selvom de måtte ligge inden for det acceptable.

Risikohåndteringsfasen er en væsentlig del af sikringsplanen, som beskriver, hvordan virksomheden etablerer et tilstrækkeligt sikringsniveau.

Virksomheden udvælger de sikringsforanstaltninger, som vil give størst effekt på sikringsniveauet, uden at der er trusselsspecifikke "huller" i sikringen af virksomheden. Her er det ofte hensigtsmæssigt at vælge sikringsforanstaltninger, der supplerer og understøtter hinanden.

I udvælgelsen af sikringsforanstaltningerne skal der samtidig tages hensyn til proportionaliteten, således at sikringen imødegår de faktiske risici, som virksomheden står over for.

Ved udvælgelsen af yderligere sikringsforanstaltninger er det hensigtsmæssigt, at de virker flere forskellige steder og har forskellig karakter. Sikringsforanstaltninger kan blandt andet være menneskelige, tekniske, organisatoriske, forsinkende/forhindrende, detekterende, verificerende, reagerende osv. Sikringsforanstaltninger kan også styrkes ved at have understøttende sikringsforanstaltninger (f.eks. nødgenerator til overvågningssystemerne).

Virksomhedens sikring kan struktureres ved inddeling i zoner eller "ringe" omkring sårbarhederne, hvilket vil hjælpe med placeringen og typeudvælgelsen af sikringsforanstaltningerne. Som eksempler på zoner kan nævnes perimetersikring og skalsikring. Nogle sikringsforanstaltninger såsom opmærksomhedskultur og procedurer virker mere generelt på sikringsniveauet og er svære at placere i zoner.

Sikringsforanstaltningerne kan overordnet inddeles i forebyggende og reaktive tiltag, og har effekt på henholdsvis sandsynligheden eller konsekvensen.

Følgende **eksempler på sikringsforanstaltninger** (ikke udtømmende) kan anvendes i identificerings- og prioriteringsprocessen:

Forebyggende	Reaktive
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overvågning (alarmsystemer)</li> <li>• Vagter og sikkerhedspersonale</li> <li>• Perimetersikring (sikring af området, herunder adgangskontrol, hegn, sensorer, porte, afskærmning, skiltning m.v.)</li> <li>• Skalsikring (sikring af bygninger, herunder døre og vinduer m.v.)</li> <li>• Vagtcentral</li> <li>• Adgangskort til ansatte</li> <li>• Besøgskontrol</li> <li>• Begrænset personaleadgang til relevante afdelinger</li> <li>• Fysisk indretning af virksomheden (belysning, tilkørselsforhold m.v.)</li> <li>• Kontrol af sikkerhedsprocedurer</li> <li>• Internt beredskab</li> <li>• Sikkerheds- og opmærksomhedskultur</li> <li>• Intern og ekstern kommunikation</li> <li>• Sikkerhedstjek</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Forsinkende foranstaltninger (røg, tågekanoner m.v.)</li> <li>• Automatiserede zonelåsesystemer</li> <li>• Intern beredskabsplan</li> <li>• Sikringsorganisation</li> <li>• Sikringsansvarlige</li> <li>• Krisestyring</li> <li>• Intern og ekstern kommunikation</li> </ul>

Det anbefales, at der anvendes installationsfirmaer, som er certificeret til opgaven. Det anbefales ligeledes, at der efterfølgende udfærdiges installationserklæringer, som nøje beskriver og dokumenterer den udførte installationsopgave. Dette gælder for både mekanisk sikring og elektronisk overvågning.

De oplyste anbefalinger er overordnede anbefalinger og ikke angivet som projektering eller kravspecifikation. Projektering bør udfærdiges af til-

budsgivende firmaer. Vurdering af anbefalet sikringsniveau kan efterfølgende kun ske ved en fysisk besigtigelse af omhandlende lokalitet og gennemgang af diverse projekttegninger og beskrivelser.

Det anbefales at beskrive sikringsforanstaltningers styrker, svagheder og pålidelighed/holdbarhed, da det kan have betydning for, om foranstaltningerne virker tilstrækkeligt.

Sikringsforanstaltninger kan fremgå af kortmaterialet, hvor foranstaltningerne er markeret tydeligt. Det kan være placeringen af hegn, særligt adgangsbegrænsede områder, overvågningsudstyr, porte, belysning osv.

Sikringsforanstaltninger, der skal opretholdes til enhver tid, kan eksempelvis være:

- Adgangskontrol
- Perimetersikring
- Tyverisikret celle af lagerbygning og produktionshal
- Procedurer for pakke- og posthåndtering ud af virksomheden
- Procedurer for sikringsrelaterede hændelser
- Sikkerhedskultur (sikkerhedsinstruks)
- Udarbejdelse af en samlet beredskabsplan, der indeholder forholdsregler for før, under og efter en given hændelse.
- Derudover evt. værdiredningsplan, samt besøgs- og håndværkerreglement.
- Bygningsreglement bør iagttages med hensyn til nødudgange og flugtveje.

### **Ad: Adgangskontrolsystemer (ADK)**

Der bør projekteres efter de europæiske standarder EN 60839-11-14 & 25. I standarden EN 60829-11-1: 2013 er der fastlagt fire klasser (grader) for ADK-systemer, som relaterer systemfunktionalitet til risikoniveau. Virksomheden kan således med udgangspunkt i sit risikoniveau vurdere,

---

<sup>4</sup> DS/EN 60839-11-1:2013 Elektroniske adgangskontrolsystemer – System- og komponentkrav

<sup>5</sup> DS/EN 60839-11-2:2013 Elektroniske adgangskontrolanlæg – Anvendelsesvejledning



hvilken klasse (grade), som er passende for det aktuelle og anbefalede sikringsniveau.

Afhængig af projektering bør adgang til firmaet projekteres som højt sikringsniveau og ske via en slusefunktion.

### **Ad: Perimetersikring**

Der bør projekteres efter kategorierne Afgrænsende, Beskyttende og Sikring. Perimetersikring afgrænser den udvendige matrikel og indhegner virksomhedens bygningsmasse.

Afhængig af den omhandlende fysiske lokalitet, bør perimetersikring være i højeste kategori Sikring. Formålet er at opnå en forhøjet reaktionstid i forbindelse med angrebsforsøg mod perimetersikringen. Forholdsregler mod angrebsforsøg med forcering, overlappning eller rambuk mod perimetersikring bør indgå i overvejelserne.

En mekanisk perimetersikring kan suppleres med elektronisk overvågning med blandt andet indbrudsalarmanlæg (AIA) og/eller TV-overvågning.

### **Ad: Tyverisikker celle/rumsikring**

Da der er tale om euforiserende stoffer, anbefales det at fastsætte et højt sikringsniveau svarende til F&P Sikringsniveau 60C6, hvad angår produktionslokaliteter.

Det anbefales, at produktionslokaliteter om muligt placeres midt i bygningen, således at produktionslokaliteter ikke grænser op til selve bygningens udvendige grænseflader.

---

<sup>6</sup>[http://info.forsikringogpension.dk/virksomheder/fpsikring/tyveri/skringsniveauer\\_og\\_varegrupper/Sider/Sikringsniveau-60.aspx#](http://info.forsikringogpension.dk/virksomheder/fpsikring/tyveri/skringsniveauer_og_varegrupper/Sider/Sikringsniveau-60.aspx#)

Afhængig af lokalitetens fysiske indretning bør lageropbevaring følge den normale lovgivning for opbevaring af euforiserende stoffer<sup>7</sup>.

Der bør skelnes ud fra hændelser, der kan opstå i firmaets åbningstid og hændelser, der kan opstå udenfor firmaets åbningstid.

### Mekanisk sikring af produktionslokaler og lageropbevaring

Bør følge F&P Sikringsniveau 60C for produktionslokaliteterne. Der bør indrettes adgangssluse til disse lokaliteter.

Opbevaring af eventuelle anvendelige euforiserende stoffer bør opbevares særskilt i sikringskabe godkendt til EN 1143-1 grade 1<sup>8</sup> i henhold til gældende regler<sup>9</sup> for opbevaring af euforiserende stoffer eller støbt boksrum, svarende til EN 1143-1 Grade 1 eller tilsvarende specifik opbygning af støbt boksrum med højeste sikringsniveau.

### Elektronisk overvågning, herunder TV-overvågning og tågesikring

Indbrudsalarmanlæg (AIA) i sikringsniveau 60 med overvåget og krypteret signaloverførsel til en kontrolcentral godkendt af Rigspolitiet.

Overvågning af produktionslokalitet, samt lokaliteter, der grænser op til denne. Eventuel særskilt opbevaring af færdigfremstillede euforiserende

---

<sup>7</sup> [Bekendtgørelse nr. 950 af 23/06/2020 om euforiserende stoffer](#)s bestemmelser om at sikre, at uvedkommende personer ikke får adgang til de euforiserende stoffer samt [bekendtgørelse nr. 695 af 03/07/2019 om dyrkning, fremstilling og distribution af cannabisbulk og fremstilling af cannabisudgangsprodukter](#).

<sup>8</sup> [https://www.en-standard.eu/din-en-1143-1-secure-storage-units-requirements-classification-and-methods-of-test-for-resistance-to-burglary-part-1-safes-atm-safes-strongroom-doors-and-strongrooms/?qdid=EA1aIQob-ChMI6fuXn9aW4QlVSaWaCh0dAAIJEAMYASAAEgLXgPD\\_BwE](https://www.en-standard.eu/din-en-1143-1-secure-storage-units-requirements-classification-and-methods-of-test-for-resistance-to-burglary-part-1-safes-atm-safes-strongroom-doors-and-strongrooms/?qdid=EA1aIQob-ChMI6fuXn9aW4QlVSaWaCh0dAAIJEAMYASAAEgLXgPD_BwE)

<sup>9</sup> [Bekendtgørelse nr. 950 af 23/06/2020 om euforiserende stoffer](#)s bestemmelser om at sikre, at uvedkommende personer ikke får adgang til de heromhandlede euforiserende midler.

stoffer skal ligeledes overvåges særskilt efter AIA-system svarende til sikringsniveau 60.

Der skal foreligge en udførlig forholdsordre til kontrolcentralen og vagtpatrulje, hvor det blandt andet til kontrolcentralen skal fremgå, at alle alarm-signaler og øvrige AIA-signaler fra omhandlende virksomhed omgående skal viderestilles til den stedlige politimyndighed.

TV-overvågning bør projekteres ud fra perimetrovervågning, ind- og udgange, foran og i sluser til produktionsfaciliteter samt i produktionslokaliteten. Øvrig TV-overvågning må bero på en konkret vurdering i forbindelse med projektering af virksomhedens lokalitet og beliggenhed.

Tågesikring kan være et supplement til indbrudsalarmanlæg, såfremt det vurderes, at tågesubstansen på ingen måde skader plantevækst, forarbejdningsprocessen eller det færdige lægemiddelprodukt.

### **Ad procedurer for post- og pakkehåndtering**

Der henvises til Politiets Efterretningstjeneste, PETs publikation omhandlende sikker post- og pakkemodtagelse<sup>10</sup>.

Det anbefales, at der indrettes en af- og pålæsningsssluse til brug for transportører.

Det anbefales desuden at anvende et certificeret vagttransportørfirma til videre transport af cannabisprodukter.

### **Ad sikkerhedskultur (sikkerhedsinstruks)**

Det enkelte firma bør have udfærdiget og nedskrevet en overordnet sikringspolitik og skal udpege en ansvarlig sikringsleder<sup>11</sup>, der skal udmønte

---

<sup>10</sup> <https://www.pet.dk/Publikationer/-/media/Publikationer/postpakke.ashx>

<sup>11</sup> Krav om sikringsansvarlig følger af [bekendtgørelse nr. 695 af 03/07/2019 om dyrkning, fremstilling og distribution af cannabisbulk og fremstilling af cannabisudgangsprodukter](#).

og håndhæve sikringspolitikken, herunder forholdsregler mod tyveri/røveri i åbningstiden, efter lukketid, samt internt og eksternt tyveri.

### **Ad beredskabsplan for virksomheden**

Firmaets sikringsansvarlige bør udfærdige en samlet beredskabsplan, omhandlende "før-under-efter" en eventuel hændelse eller situation. Beredskabsplanen skal indeholde forholdsregler mod emner som tyveri, brand, el-svigt/hødstrøm og vandskade.

### **Ad værdiredningsplan mv.**

Det anbefales eventuelt at indrette et safe-room til opbevaring i tilfælde af nødsituation.

## 3.6 Fase 6: Dokumentation, evaluering, justering og intern godkendelse

Risikovurderingen dokumenteres, evalueres, justeres og godkendes internt af de relevante ressourcepersoner og kan herefter indgå i den samlede sårbarhedsvurdering.

Virksomheden udfærdiger et dokument, **sikringsplanen**, hvor både sårbarhedsvurdering og risikohåndtering mv. er beskrevet.

Det skal understreges, at sikringsplanen (og sårbarhedsvurderingen) i sagens natur kan indeholde følsomme oplysninger, som ikke er egnede til udbredelse til uvedkommende. Derfor skal dokumentet behandles herefter. Opmærksomheden henledes på, at dokumentet kan være underlagt aktindsigt.<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup> Dokumentet kan være underlagt aktindsigt hvis Lægemiddelstyrelsen har modtaget det i forbindelse med sagsbehandling. Ved anmodning om aktindsigt vil Lægemiddelstyrelsen altid træffe afgørelse ud fra en konkret vurdering, herunder om der er grundlag for at undtage dokumentet fra retten til aktindsigt.

# 4

## Indhold i en sikringsplan

---

Virksomhedens sikringsplan kan indgå i kvalitetssystemet. Planen bør indeholde alle relevante oplysninger om sikkerhed og dokumentere sikringsforholdene og virksomhedens risikovurdering for alle relevante sites, dvs. lokationer hvor virksomheden har Lægemiddelstyrelsens tilladelse til at producere, håndtere, eller oplagre cannabis.

Rigspolitiet har udarbejdet de følgende punkter og anbefalinger til, hvordan en sikringsplan kan opbygges:

### **Generel beskrivelse af virksomheden**

Afsnittet skal blandt andet indeholde oplysninger om virksomhedens navn, adresse, telefonnummer og CVR-nummer samt eventuelle P-numre til brug for identificering af de enkelte produktionsenheder, hvis virksomheden har flere, og ellers en entydig identifikation af den produktionsenhed/lokaliitet, som sårbarhedsvurderingen gælder for.

Herudover skal der laves en alment forståelig beskrivelse af virksomhedens aktivitet eller påtænkt aktivitet, herunder værdier, der skal sikres.

### **Virksomhed og organisation**

I dette afsnit beskrives virksomhedens organisation, sikringsorganisation og sikringsansvarlige, hvis en sådan er etableret. Findes der ikke en egentlig sikringsorganisation, men er der personale med sikringsopgaver, eller som har modtaget særlig instruktion, uddannelse m.v. i forhold til sikring, kan dette i stedet anføres.

Herudover oplyses der generelt om det personale, som har adgang til cannabisprodukterne på den eller de produktionsenheder/lokaliiteter, som sårbarhedsvurderingen angår.

Det vil også være relevant at inddrage oplysninger om (eksternt) personale, der er stillet til rådighed af tredjemand, og som har opgaver eller adgang til cannabisprodukterne, der kan have betydning i sikringsmæssig sammenhæng.

Beskrivelsen af eget/eksternt personale med sikringsopgaver og/eller adgang til cannabisprodukterne skal ikke indeholde personoplysninger om de enkelte ansatte, men der kan eventuelt indeles i funktioner, faggrupper osv., alt efter, hvad der findes mest hensigtsmæssigt. Antallet af personer inden for de enkelte funktioner m.v. skal anføres.

### **Fysisk indretning og beliggenhed**

Afsnittet skal indeholde en detaljeret beskrivelse af virksomhedens fysiske beliggenhed og indretning, herunder beskrivelse af vigtig ejendom og infrastruktur, placeringen af cannabisprodukter osv.

Her skal blandt andet fremgå nærmere oplysninger om virksomhedens placering og afgrænsning, areal(er) og omgivelser (f.eks. om virksomheden er beliggende i bymæssig bebyggelse eller er omkranset af åbne arealer) osv.

Det er vigtigt at få kortlagt placeringen af alle relevante objekter på virksomhedens område så som bygninger, anlæg, områder m.v., hvor der er oplag eller sker håndtering af cannabisprodukter, og en beskrivelse af de pågældende objekters karakter og funktion.

Adgangsveje til virksomheden og de pågældende objekter skal ligeledes beskrives. Det gælder alle typer adgangsveje, herunder veje, tunneler, eventuel adgang fra vandsiden osv.

Beskrivelsen skal suppleres med kortmateriale, hvor de beskrevne forhold er markeret. Kortmaterialet skal blandt andet vise virksomhedens placering og afgrænsning, bygninger, anlæg, adgangsveje osv.

## Bilag 1 - Eksempel på skabelon

Eksempel på skabelon i forbindelse med udarbejdelse af sårbarhedsvurdering og sikringsplan:

Afsnit	Sikring af cannabisproducerende Virksomheder
1. Formål og Generelt	<p><i>Kort beskrivelse af baggrund og formål.</i></p> <p><i>Oplysninger på deltagende personer.</i></p> <p><i>Oplysninger på rådgivende eksterne personer, herunder politiet.</i></p>
2. Virksomhedens organisation	<p><i>Generel beskrivelse af virksomheden.</i></p> <p><i>Virksomhedens organisation.</i></p> <p><i>Sikrings- og sikkerhedspolitik.</i></p> <p><i>Beskrivelse af organisationen og sikkerhedsledelsesorganisation samt øvrigt personale med adgang til virksomhedens farlige stoffer.</i></p> <p><i>Sikringsorganisation og/eller evt. personer med sikringsmæssige opgaver.</i></p> <p><i>Evt. beskrivelse af sikringsrelateret træning, øvelser og uddannelse.</i></p>
3. Fysisk beliggenhed og indretning	<p><i>Beskrivelse af virksomhedens fysiske forhold herunder beliggenhed, afgrænsning, nærmiljø og indretning.</i></p> <p><i>Placering af de farlige stoffer samt relevante sårbarheder.</i></p>

4. Risikovurdering	<i>Oversigt over identificerede trusler og sårbarheder samt risikovurdering herunder fastsættelse af sandsynlighed og konsekvens.</i>
5. Fysisk Sikring	<i>Beskrivelse af virksomhedens samlede sikringsniveau, herunder særligt de eksisterende sikringsforanstaltninger og deres styrker, svagheder og holdbarhed.  Beskrivelse af Sikringsniveauer og herunder Mekanisk Sikring og Elektronisk Overvågning.  Beredskabsplan. Sikkerhedskultur.</i>
6. Relevante sårbarheder og trusler	<i>Beskrivelse af sårbarheder og relevante trusler.  Dette afsnit er i denne vejledning sammenkoblet i den beskrevne metode i afsnit 3.2</i>
7. Dokumentation, evaluering, justering, intern godkendelse	
8. Konklusioner og anbefalinger	<i>Anbefaling og konklusioner af virksomhedens sikringsniveau. Er det tilstrækkeligt? Forslag og beskrivelse af yderligere sikringsforanstaltninger.</i>
9. Gennemgang og ajourføring	<i>Beskrivelse af procedure for ajourføring og gennemgang af virksomhedens samlede sikringsniveau, opfølgning og øvelser.</i>



# 6

## Bilag 2 - Eksempel på risikomatrix og risikofaktor

Eksempel på en **risikomatrix**:

<b>Sandsynlighed</b>	Meget sandsynlig (5)					
	Overvejende sandsynlig (4)					
	Sandsynlig (3)					
	Overvejende usandsynlig (2)					
	Meget usandsynlig (1)					
<b>Meget høj risiko</b>	Begrænsede (1)	Moderate (2)	Alvorlige (3)	Meget alvorlige (4)	Kritiske (5)	
Høj risiko						
Middel risiko						
Lav risiko						
Meget lav risiko						
	<b>Konsekvenser</b>					

Eksempel på hvordan virksomheden bør agere ud fra en given **risikofaktor**:

Risikoens alvorlighed = risikofaktor	Hvordan skal der handles
20-25. Risiko kan ikke tolereres	En risiko, der ikke kan tolereres, skal fjernes med det samme.
15-16. Alvorlig risiko	En alvorlig risiko bør fjernes med det samme.
8-12. Moderat risiko	En moderat risiko bør fjernes eller begrænses.
4-6. Risiko kan tolereres	En risiko, der kan tolereres, bør medtages i forbindelse med fastsættelse af mål.
1-3. Ubetydelig risiko	En ubetydelig risiko kræver ingen handling her og nu.